



“OFICINA NACIONAL DE CONSOLIDAÇÃO”
Vertente Regional
Processo Participativo de Elaboração do PNRH 2025

DOCUMENTO BASE

1. INTRODUÇÃO

Dadas as características de processo continuado conferidas ao Plano Nacional de Recursos Hídricos – PNRH foram programadas atualizações periódicas ao mesmo, conforme Resolução CNRH nº 58, de 2006. Para tanto, adotou-se o sistema de planejamento adaptativo, por intermédio do qual, ao final de cada ano de execução, o PNRH deveria sofrer adaptações mais imediatas, cabendo atualizações mais profundas a cada 4 anos, correspondentes aos horizontes temporais de 2010, 2014 e 2018, a fim de orientar a elaboração dos Planos Plurianuais federal, estaduais e distrital e seus respectivos orçamentos anuais.

Deste modo, ocorre em 2010 a primeira atualização do PNRH, oportunizando os ajustes e adequações que se fizerem necessários e avançando o horizonte de implementação para o ano 2025, de forma a manter a mesma perspectiva de 15 anos. Deste processo será gerado o PNRH 2025.

O primeiro passo rumo ao PNRH 2025 foi o estabelecimento dos objetivos da atualização do PNRH 2020. Com base na experiência dos primeiros quatro anos de sua implementação, registradas nos Informes 2008 e 2009 do Sistema de Gerenciamento Orientado para Resultados do PNRH, e considerando indicações advindas de um painel de consultores especialistas em gestão de recursos hídricos, definiu-se que a elaboração do PNRH 2025 teria entre os seus objetivos os que são destacados a seguir:

- Priorização de ações para o período 2011-2014;
- Definição de estratégias de implementação das ações no âmbito do Sistema Nacional de Gerenciamento de Recursos Hídricos - SINGREH, no período 2011-2015.

2. ESTRATÉGIA DE ATUALIZAÇÃO DO PNRH 2020.

Antes de dar início à elaboração do PNRH 2025 rumo ao alcance dos objetivos destacados, foi definida uma estratégia norteadora do processo, pautada tanto nas dificuldades encontradas na implementação do PNRH nos últimos 4 anos, como nos desafios a serem superados. Cabe aqui o resgate resumido desta estratégia, a fim de possibilitar melhor entendimento do processo detalhado no documento orientador da revisão do PNRH, conforme se segue.

Primeiro considerou-se a existências de três eixos de aporte de ações ao PNRH 2025, sendo:

- o primeiro referente às demandas regionais ou nacionais;
- o segundo referente à programas já existentes no âmbito dos diversos ministérios e entidades associadas, sob a temática dos recursos hídricos; e,
- o terceiro referente as ações encontradas no PNRH 2020, de caráter contínuo, não concluídas ou consideradas prioritárias para Agência Nacional das Águas e Secretaria de Recursos Hídricos.

Depois, considerou-se que para viabilizar a implementação do PNRH 2025, devem ser analisadas as interações necessárias entre os três eixos citados, ainda durante o processo de elaboração do PNRH, para que ao final do processo se obtenha um Plano com perfil de maior exequibilidade em relação ao anterior. As interações entre estes eixos tratam do seguinte:

- correlação entre as ações regionais e nacionais com as ações encontradas no PNRH 2020;
- identificação de possíveis vinculações que ações já existentes no ministérios e respectivas entidades possam ter com as ações propostas à nível regional ou nacional; e,
- do mútuo ajuste entre as ações mapeadas no âmbito dos diversos ministérios e entidades associadas, sob a temática dos recursos hídricos, com as ações existentes no PNRH 2020.

Esta estratégia deve ser vista como a busca por uma janela de oportunidades, sob o entendimento de que o PNRH deve ser empreendido de forma articulada, tanto horizontalmente (ministérios e entidades) como verticalmente (demandas regionais e nacionais), em termos executivos e institucionais.

3. PROCESSO DE ATUALIZAÇÃO DO PNRH 2020.

Com base na estratégia apresentada está definido o processo de atualização do Plano, relatado com detalhes no “Documento de Orientação” para a elaboração do PNRH 2025. Este processo está estruturado em três fases, conforme Figura 1.

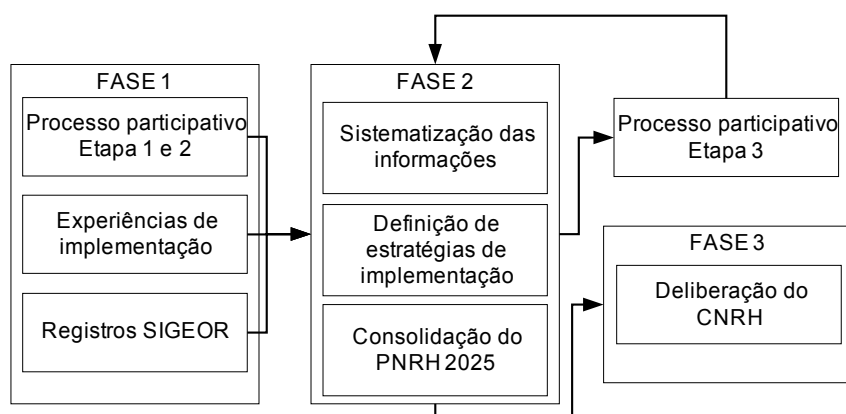


Figura 1 – Fases da elaboração do PNRH 2025.

A **Fase 1** corresponde ao momento de **obtenção dos subsídios** para atualização dos volumes do PNRH, por meio da identificação de quais pontos devem ser modificados, adequados, incluídos ou excluídos. Como resultado do cumprimento desta fase espera-se que seja composto um conjunto de informações provenientes do processo participativo, das experiências de implementação e dos registros dos Informes SIGEOR.

Portanto, a realização do denominado “**Processo Participativo**” tem por objetivo contribuir para cumprimento da Fase 1 de elaboração do PNRH 2025, aportando subsídios para Fase 2, que é de sistematização interna das informações, de consolidação do PNRH 2025 e definição de estratégias de implementação de suas ações.

O Processo Participativo foi planejado para ocorrer em duas vertentes, a regional e a nacional, e em três etapas, de consulta, de consolidação e de retorno, conforme organograma apresentado na Figura 2.

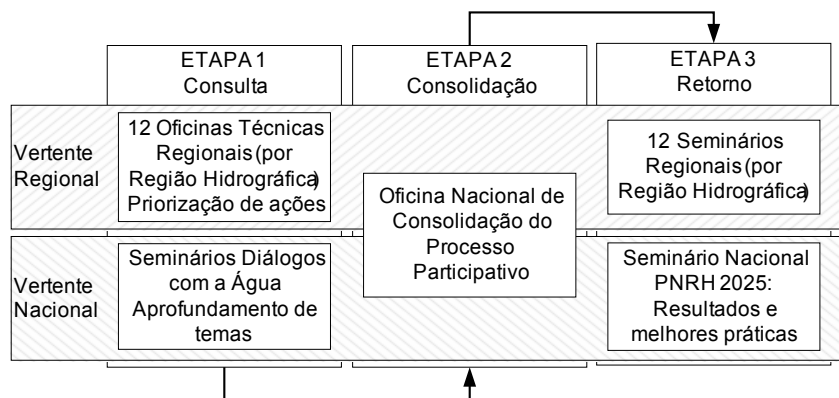


Figura 2 – Etapas do processo participativo de elaboração do PNRH.

A **Vertente Regional** do processo participativo tem como objetivo geral a identificação das ações prioritárias do PNRH 2025 para as regiões hidrográficas brasileiras. Para tanto, foi desenvolvida uma metodologia, constituída com a participação pró-ativa do Fórum Nacional de Órgãos Gestores das Águas – FNOGA (realização de Exercícios Prévia Estaduais), para a realização de 12 Oficinas Regionais, sendo uma em cada região hidrográfica e cujos objetivos específicos foram:

- fortalecer a apropriação do PNRH 2025 pelo SINGREH; e
- apontar *ações* prioritárias no âmbito da Região Hidrográfica para a implementação do PNRH 2025 durante o quadriênio 2011-2014.

As Oficinas Regionais, e os Exercícios Prévia Estaduais que as antecederam, contaram com o envolvimento de mais de 500 participantes pertencentes ao Sistema Nacional de Gerenciamento de Recursos Hídricos (SINGREH) - representantes de comitês estaduais e federais de bacias hidrográficas, órgãos gestores de recursos hídricos, Conselhos Estaduais de Recursos Hídricos, membros do Fórum Nacional de Comitês de Bacia Hidrográfica (FNCBH), membros do Conselho Nacional de Recursos Hídricos (CNRH) e da Câmara Técnica do PNRH (CT-PNRH/CNRH), técnicos da Secretaria de Recursos Hídricos e Ambiente Urbano (SRHU/MMA) e da Agência Nacional de Águas (ANA).

A **Vertente Nacional** tem como objetivo debater temas importantes para a gestão de recursos hídricos, no sentido de melhor abordá-los no PNRH 2025. Alguns desses temas são as mudanças do clima e suas repercussões sobre os recursos hídricos; a relação entre a água e o desenvolvimento econômico; o enfoque ecossistêmico aplicado à gestão dos recursos hídricos; as necessidades de adequações legais e institucionais no âmbito do SINGREH; e a sustentabilidade financeira do SINGREH.

Estes temas foram alvo da realização de estudos e debates em Oficinas Nacionais, denominadas “Diálogos com a Água”. Até o momento, mais de 800 representações do SINGREH foram envolvidas nos debates nacionais do PNRH, considerando os seguintes eventos: Pré Conferência Nacional das Águas - Pré-CONÁGUAS (março de 2010); Seminário de Planejamento Estratégico do SINGREH (julho de 2010); Seminário Água e Clima (julho de 2010) e Seminário Água e

Desenvolvimento Econômico (setembro de 2010)¹– e, ainda, as Oficinas e reuniões sobre Enfoque Ecosistêmico, ocorridas durante 2009 e 2010.

Assim, em ambas as vertentes foram realizadas a **etapa de consulta** (etapa 1). Na **etapa de consolidação** (etapa 2) do processo participativo, conforme organograma exposto na Figura 2, as contribuições advindas dos eventos serão consolidadas como subsídio ao PNRH 2025. Como evento dessa etapa se realiza a “**A Oficina Nacional de Consolidação do Processo Participativo**”.

Inicialmente, esta oficina seria também uma oportunidade de diálogo entre as vertentes regional e nacional. No entanto, acatando a sugestão da Câmara Técnica do Plano Nacional de Recursos Hídricos do Conselho Nacional de Recursos Hídricos (CT-PNRH/CNRH), optou-se por focar na consolidação da vertente regional do processo participativo.

A etapa 3 do processo participativo será a **etapa de retorno** às instâncias consultadas, por meio de *Seminários Regionais* em cada uma das 12 regiões hidrográficas e do *Seminário Nacional PNRH 2025: Resultados e Melhores Práticas*, que acontecerão em 2011.

4. OBJETIVOS DA OFICINA

Objetivo geral:

Consolidar os resultados da vertente regional do processo participativo de elaboração do PNRH 2025, obtidos nas oficinas regionais ocorridas nas 12 regiões hidrográficas brasileiras, no ano de 2010.

Objetivos específicos:

- Apresentar os resultados da sistematização dos produtos das Oficinas Regionais de elaboração do PNRH 2025;
- Debater e qualificar o detalhamento (Resumo Executivo) de ações prioritárias que requerem cooperação federativa ou envolvam diferentes entes do SINGREH para sua implementação.

5. PÚBLICO ALVO

O grupo de participantes da Oficina Nacional, conforme distribuição apresentada no quadro 1, deve ser composto por atores do SINGREH que tenham participado das oficinas regionais, e que possam discutir o detalhamento executivo das ações do PNRH. Os Ofícios-Convite foram enviados conforme consta no quadro 1.

Quadro 1 – Estimativa de participação na Oficina Nacional de Consolidação

ORIGEM e CONVITES	PODER PÚBLICO	SOCIEDADE CIVIL	USUÁRIOS	TOTAL ESTIMADO DE PARTICIPANTES
CNRH (todos)				20
CT-PNRH (todos)				6
CERH (indicações)	54	54	54	162
FNCBHs (indicações)				28
CBHs FEDERAIS (todos)				11

¹ Os Seminários Água e Clima, e Água e Desenvolvimento Econômico foram realizados em parceria com o Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada - IPEA.

6. ANÁLISE DAS PROPOSTAS DAS OFICINAS REGIONAIS.

A metodologia central para o desenvolvimento das Oficinas Regionais baseou-se na priorização de ações a serem implementadas no âmbito do PNRH 2025 para os próximos 4 anos. Como estratégia de trabalho de priorização, as ações foram organizadas por subprogramas inseridos, por sua vez, em seis eixos temáticos. Em dez das Oficinas foram obtidas ações prioritárias para as respectivas regiões hidrográficas, hierarquizadas por meio de votação (nas oficinas ou à distância), estabelecendo-se assim um conjunto de ações consideradas mais relevantes. Nas duas Oficinas onde isso não foi possível, a hierarquização foi realizada com base em critérios técnicos.

Realizada uma análise de caráter quantitativo das ações advindas das Oficinas, foram apresentadas aproximadamente 1.400 propostas, sendo que aproximadamente 160 propostas saíram priorizadas pelas Oficinas Regionais. Consta-se que a maior parte das 1.400 propostas referem-se a ações de fortalecimento do SINGREH e de implementação dos instrumentos de gestão, que encontram abrigo nos Programa II e III do PNRH 2020. Juntas estas ações totalizam 37% das propostas gerais. O segundo maior conjunto de propostas concentra-se no eixo de gestão ambiental e do uso múltiplo das águas (26% das propostas gerais), correspondente aos Programas VI e VII do PNRH 2020. As figuras 3 e 4 ilustram estas constatações.

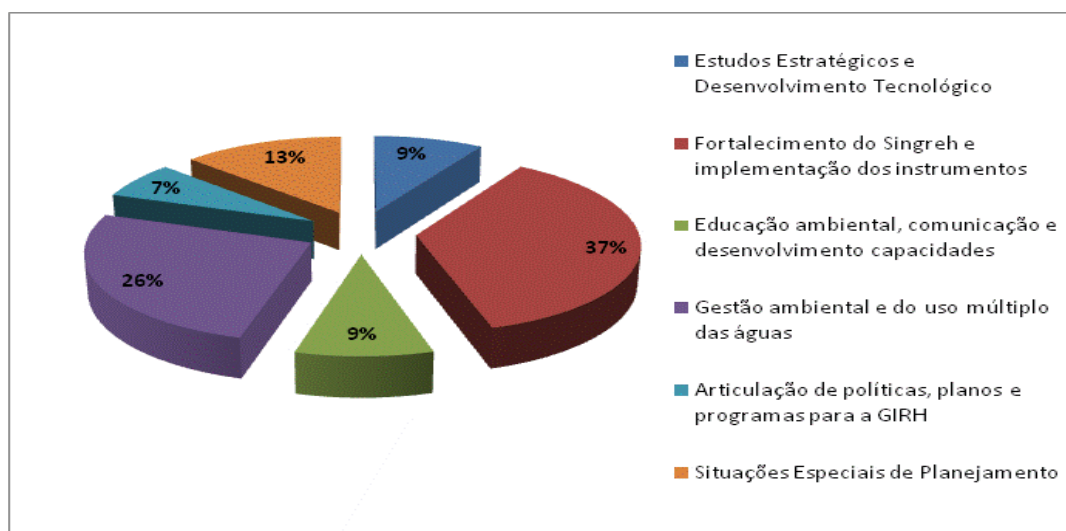


Figura 3 – Percentuais de ações propostas por Eixo Temático, considerando as 12 Regiões Hidrográficas.

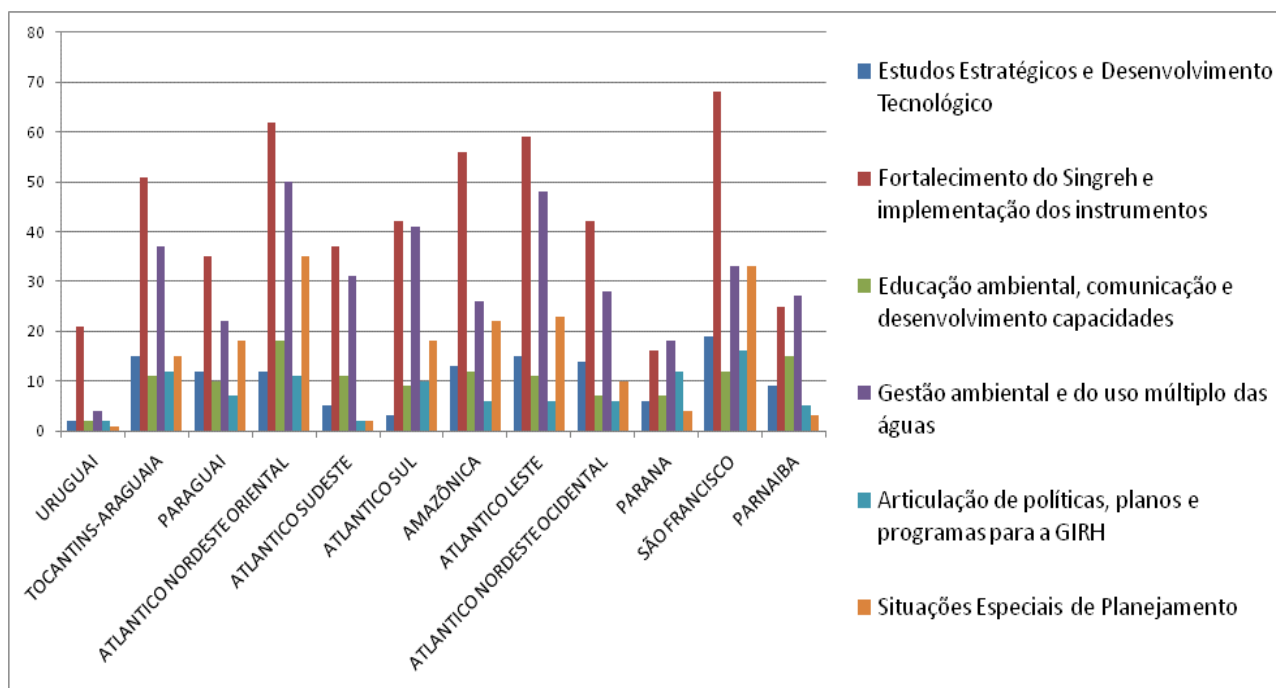


Figura 4 – Totais de ações propostas por Eixo Temático, por Região Hidrográfica.

É importante ressaltar que apenas o fato das ações terem sido definidas como prioritárias para as regiões não é o suficiente para que sejam incorporadas ao PNRH 2025. Para tanto, é preciso identificar as “condições” necessárias à implementação das ações (obstáculos e as potencialidades).

Sobretudo, é preciso não perder de vista a perspectiva de evolução do processo de atualização do PNRH, em suas respectivas fases, a fim de considerar que as proposições de ações advindas do processo participativo ainda estão passíveis de análise, quando da sistematização e consolidação do PNRH 2025, pela CTPNRH e, em última instância, de deliberação pelo CNRH.

5. TRATAMENTO DAS PROPOSTAS ADVINDAS DAS OFICINAS REGIONAIS

Para se obter um conjunto representativo de ações para debate na Oficina Nacional, foi realizado tratamento prévio das propostas das Oficinas Regionais, como segue.

a. Organização, classificação e seleção dos resultados das Oficinas Regionais

As ações advindas das Oficinas Regionais foram avaliadas com base em um conjunto de critérios, sendo necessário apresentar as seguintes observações:

- interessa que o PNRH 2025 seja um plano exequível e, para tanto, é preciso que suas ações sejam viáveis, tenham metas e apresentem resultados;
- para uma gestão consistente dos recursos hídricos, torna-se importante identificar tendências de peso cuja evolução seja relevante para os recursos hídricos, além de considerar a dinâmica social e econômica, os aspectos ambientais, elementos esses apontados nos estudos de cenários do Plano, que se encontram, também, em fase de atualização considerando o horizonte 2025.

Assim, observando estes aspectos e considerando, ainda, as características qualitativas das ações propostas, ou seja, o perfil das propostas advindas das Oficinas Regionais, foram definidos os seguintes critérios de classificação e seleção das ações priorizadas e hierarquizadas nas Oficinas Regionais:

- Seleção das *ações mais votadas em termos percentuais* do total dos votos de cada Oficina.
- Distinção entre *diretriz* e *ação*, associando, quando pertinente, as diretrizes às ações pertinentes;
- Agrupamento de *ações semelhantes* ou que apresentem a mesma finalidade;
- Distinção de *ações de âmbito nacional*, que devam ser estabelecidas para a totalidade das Regiões Hidrográficas, daquelas *ações de âmbito regional*, que têm pertinência a somente um conjunto das regiões hidrográficas do País ou a uma região específica, identificando essas regiões.
- Distinção entre *ações que demandem cooperação entre entes do SINGREH* e aquelas que dependam exclusivamente dos órgãos federais para a sua execução;
- Consideração da lógica de precedência e das relações de causalidade entre as *ações*; e,
- Seleção de *ações próprias à escala do Plano Nacional de Recursos Hídricos*, separando daquelas próprias à escala de planos de recursos hídricos de bacias hidrográficas.

Após a aplicação desses critérios as ações resultantes foram associadas àquelas já existentes no PNRH 2020. Aquelas ações que não encontraram correspondência com as ações do PNRH 2020 foram selecionadas para o futuro exercício de proposição de novas ações ou subprogramas.

b. Construção de uma Matriz Lógica para a visualização das ações que serão debatidas em cada grupo, conforme modelo apresentado no quadro 2.

Quadro 2 – Modelo de Matriz Lógica de Ações para os Grupos de Trabalho

Subprograma	Ação	Objetivo	Metas	Orientações	Exeutores (Responsáveis e Parceiros)
-------------	------	----------	-------	-------------	---

A matriz proposta servirá para a visualização do conjunto de ações que servirão para o debate de cada grupo. Este material será impresso para os participantes dos grupos na Oficina.

c. Detalhamento executivo das ações a serem debatidas pelos grupos de trabalho

As ações das Oficinas Regionais selecionadas e tratadas sob os critérios anteriormente expostos foram previamente detalhadas, tendo como base o próprio detalhamento das ações do Plano (Volume I e II - Programas de Articulação Intersetorial, Interinstitucional e Intra-institucional da Gestão Integrada de Recursos Hídricos no Brasil e Programa Nacional de Águas Subterrâneas), em nível suficiente para proporcionar o alcance dos objetivos da Oficina. Tais detalhamentos foram organizados em forma de fichas, denominadas de “Resumo Executivo”, compostas pelos seguintes itens:

- a. Nome da ação** (subprograma e programa relacionados do PNRH);
- b. Objetivo do Programa** ao qual a ação está vinculada;
- c. Objetivo da ação:** expressa o efeito principal que se quer alcançar com sua implementação;
- d. Metas:** resultados parciais quantificados e vinculados a prazos;

- e. Orientações para implementar a ação:** atividades, metodologias, articulações, necessárias à implementação da ação. Visam apontar as condições importantes para êxito da ação;
- f. Responsáveis pela execução da ação:** executores e parceiros.

A seguir é apresentado um exemplo de “Resumo Executivo da Ação”

Quadro 3 – Modelo de Resumo Executivo para o detalhamento da Ação do PNRH

Resumo Executivo
<p>Ação: <i>Constituir uma Rede de Experiências de Educação, Comunicação e Mobilização Social em GIRH.</i> (Programa IV, subprogramas 2 e 3).</p>
<p>Objetivo do Subprograma:</p>
<p>Objetivo da ação: viabilizar o funcionamento continuado de uma rede de troca de experiências em comunicação, educação e mobilização social em GIRH para diferentes entes do SINGREH.</p>
<p>Metas:</p> <p>A - Experiências e atores mapeadas até o final de 2011 (02/2011-12/2011).</p> <p>B - Plataforma virtual pronta até o meio de 2012 (10/2011-07/2012).</p> <p>C - Moderadores de rede formados e atuando até o final de 2012 (01/2012-09/2012).</p>
<p>Orientações:</p> <ul style="list-style-type: none"> . Garantir que a construção da ferramenta e da formação em moderação de forma participativa. . Conter enfoque educacional, onde os envolvidos sejam participantes do desenvolvimento da ferramenta e contribuam com a definição da estratégia de formação e de atuação dos moderadores da Rede. Utilizar moderadores de instituições estabelecidas no Sistema e com perspectiva de continuidade na função para o critério de escolha e participação da formação. . Constituir a rede valorizando a perspectiva de Região Hidrográfica.
<p>Executores:</p> <p>-Responsáveis: SRHU (A, B e C) e ANA (B e C)</p> <p>-Parceiros: ONG's, DEA, FNCBH e instituições com experiências mapeadas. (A, B e C)</p>

6. PROGRAMAÇÃO DA OFICINA

DIA 23 DE NOVEMBRO

Contextualização da Oficina Nacional e apresentação da síntese do processo participativo de elaboração do PNRH 2025.

08h00 Mesa de abertura

08h:30 Apresentação sobre o andamento da revisão e o papel da Oficina Nacional no contexto da elaboração do PNRH 2025

Intervalo

10:00 Apresentação dos Resultados das Oficinas Regionais
Tempo para Esclarecimentos

12h00 Encerramento das atividades do 1º dia.

DIA 24 DE NOVEMBRO

Detalhamento das ações – trabalhos em grupos.

08h00 Apresentação da metodologia de trabalho e divisão dos grupos.

08h30 Realização dos trabalhos em grupo.

12h00 Encerramento das atividades do 2º dia.

DIA 25 DE NOVEMBRO

Detalhamento das ações – trabalhos em grupos.

08h00 Apresentação da metodologia de trabalho e divisão dos grupos.

08h30 Realização dos trabalhos em grupo.

12h30 Encerramento das atividades do 2º dia.

DIA 26 DE NOVEMBRO

Horário a definir: Apresentação na plenária do XII ENCOB – Encontro Nacional de Comitês de Bacia Hidrográfica dos Resultados da Oficina Nacional de Consolidação do Processo Participativo de elaboração do PNRH 2025.

ANEXO – Fichas “Resumo-Executivo” das Ações Priorizadas